

Hòn Quản, ngày 25 tháng 7 năm 2022

BÁO CÁO
Về việc tham mưu trả lời chất vấn tại kỳ họp giữa năm 2022

Thực hiện chỉ đạo của UBND huyện tại Công văn số 1253/UBND-NC ngày 14/7/2022 về việc chuẩn bị nội dung và trả lời chất vấn tại kỳ họp giữa năm 2022. Theo đó, UBND huyện giao Phòng Tài nguyên và Môi trường phối hợp với Chi nhánh Văn phòng đăng ký đất đai, Văn phòng HĐND-UBND huyện, Chi Cục thuế và các đơn vị có liên quan tham mưu nội dung trả lời.

Trên cơ sở nội dung thống nhất tại cuộc họp ngày 22/6/2022, Phòng Tài nguyên và Môi trường tham mưu UBND huyện như sau:

- **Nội dung 2:** Hiện nay các thửa đất bị biến động về ranh giới chiếm tỷ lệ rất lớn do số liệu do đặc chính quy năm 2008 có sai sót, cụ thể như: Một số hộ dân trong vùng đồng bào dân tộc thiểu số bị do gộp thửa chung lại với nhau và hiện nay các hộ dân đã được cấp Giấy CNQSD đất khi có nhu cầu do đặc tách thửa để chuyển nhượng hay tặng, cho QSD đất thì số liệu do đặc của Chi nhánh VP.DKDD huyện hoặc các Công ty do đặc tư nhân đã được cấp phép không đúng với nhau (ranh hiện trạng sử dụng không đúng với ranh trên GCNQSD đất đã được cấp) nên ranh hiện trạng sử dụng của các hộ gia đình giáp ranh với nhau bị sai chòng lân qua nhau, mặc dù khi xác minh thì có hộ ranh hiện trạng sử dụng đã được hình thành từ rất lâu (khoảng 20-30 năm), từ đó tình trạng tranh chấp về đất đai đang có chiều hướng tăng mạnh và diễn ra khá phức tạp công tác hòa giải và giải quyết các thủ tục hành chính về đất đai gặp rất nhiều khó khăn, phức tạp, kéo dài gây tạo dư luận không tốt trong nhân dân. Đề nghị UBND huyện cho biết cách giải quyết vấn đề nêu trên là như thế nào?

Trả lời:

Huyện Hòn Quản được thành lập từ năm 2009 với 13 đơn vị hành chính cấp xã; hồ sơ địa chính được kê thửa từ huyện Bình Long cũ, trong đó Bản đồ địa chính được thành lập từ rất lâu như: thị trấn Tân Khai lập năm 1999; xã Minh Đức, Minh Tâm lập năm 2000; xã Phước An lập năm 2002, xã An Phú lập năm 2005, xã Thanh An lập năm 2004; các xã Tân Hưng, Thanh Bình, Tân Lợi, Đồng Nơ, Tân Quan và xã An Khuong lập năm 2008.

Khi do đặc thành lập bản đồ địa chính chính quy các xã nêu trên, Ủy ban nhân dân tỉnh thuê các Công ty hành nghề đo đặc và bản đồ thực hiện, vào thời điểm đó máy móc và công nghệ đo đặc còn thô sơ, lạc hậu vì vậy dẫn đến sản phẩm bản đồ còn tồn tại nhiều sai sót và một trong những sai sót là trường hợp chòng ranh đất giữa những hộ giáp ranh như phản ánh. Tuy nhiên, việc biến động ranh đất trong quá trình sử dụng đất phải căn cứ vào hiện trạng, quá trình sử dụng và nguồn gốc của từng trường hợp cụ thể mới có cơ sở trả lời và có hướng giải quyết phù

hợp, không thể gom chung tất cả lại và đưa ra hướng giải quyết chung (vì mỗi thửa đất có quá trình và nguồn gốc sử dụng khác nhau).

Căn cứ Quyết định số 577/QĐ-UBND ngày 27/3/2019 của UBND tỉnh Bình Phước về việc do đặc chính lý bản đồ địa chính, đăng ký đất dai, lập hồ sơ địa chính và xây dựng cơ sở dữ liệu địa chính huyện Hớn Quản thì những khu đất có biến động hoặc sai sót so với bản đồ địa chính trên địa bàn các xã sẽ được do đặc, chỉnh lý (người dân không phải bỏ kinh phí do đặc), những trường hợp có biến động UBND xã đã yêu cầu đơn vị do đặc thực hiện do đặc chính lý biến động. Đến nay đơn vị do đặc đang hoàn thiện bản đồ chính lý của 13 xã, trình Sở Tài nguyên và Môi trường kiểm tra, nghiệm thu sản phẩm để đưa vào sử dụng. Khi bản đồ địa chính được chuẩn hóa, cùng với đó là hệ thống cơ sở dữ liệu đất dai được xây dựng hoàn thiện đưa vào sử dụng sẽ hạn chế tình trạng tranh chấp đất dai, tạo thuận lợi cho việc giải quyết các thủ tục hành chính về đất dai. Và việc giải quyết đối với các trường hợp do đặc biến động được quy định như sau:

- Trường hợp có sự chênh lệch diện tích giữa số liệu do đặc thực tế với số liệu ghi trên giấy tờ quy định tại Điều 100 của Luật này hoặc Giấy chứng nhận đã cấp mà ranh giới thửa đất đang sử dụng không thay đổi so với ranh giới thửa đất tại thời điểm có giấy tờ về quyền sử dụng đất, không có tranh chấp với những người sử dụng đất liền kề thì khi cấp hoặc cấp đổi Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất diện tích đất được xác định theo số liệu đo đặc thực tế. Người sử dụng đất không phải nộp tiền sử dụng đất đối với phần diện tích chênh lệch nhiều hơn nếu có.

- Trường hợp do đặc lại mà ranh giới thửa đất có thay đổi so với ranh giới thửa đất tại thời điểm có giấy tờ về quyền sử dụng đất và diện tích đất do đặc thực tế nhiều hơn diện tích ghi trên giấy tờ về quyền sử dụng đất thì phần diện tích chênh lệch nhiều hơn (nếu có) được xem xét cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất theo quy định.

- Nội dung 4: Thời gian qua dư luận và cử tri bức xúc phản ánh tình trạng chậm giải quyết hồ sơ liên quan đến lĩnh vực đất dai tại Bộ phận Một cửa huyện. Báo cáo đánh giá tình hình kinh tế - xã hội 6 tháng đầu năm 2022 của UBND huyện cũng có nêu ra nguyên nhân của tình trạng này là “đầu năm 2022 do sốt đất nên số lượng hồ sơ tăng khá nhiều, nhưng nguồn nhân lực mỏng...”. Vậy xin hỏi lãnh đạo UBND huyện đây có phải là nguyên nhân duy nhất không? Bởi vì thời gian qua dư luận phản ánh nhiều về tình trạng có “dịch vụ” làm sơ đất dai – Tức là người đi làm hồ sơ muốn giải quyết nhanh theo thời gian yêu cầu thì đưa tiền cho một số cá nhân ngoài xã hội để những người này thực hiện và đáp ứng được yêu cầu. Xin hỏi lãnh đạo UBND huyện có nắm bắt được dư luận về vấn đề này không? Đến nay huyện đã đưa ra những giải pháp gì để quyết liệt giải quyết vấn đề này? Và để giải quyết những hoài nghi của dư luận về việc có “dịch vụ” làm hồ sơ đất

hành kiểm tra, thanh tra hoạt động tiếp nhận và giải quyết hồ sơ đất đai tại bộ phận một cửa huyện và các cơ quan, đơn vị liên quan hay không ?

Trả lời:

Trong thời gian qua, tình trạng sót đất diễn ra mạnh mẽ trên địa bàn cả nước nói chung và huyện Hớn Quản nói riêng, hệ quả là số lượng hồ sơ yêu cầu giải quyết thủ tục hành chính trên lĩnh vực đất đai tăng đột biến. Cụ thể, Số lượng hồ sơ tiếp nhận trong 5 tháng đầu năm **tăng lên 187%** lên so với cùng kỳ năm 2021 (19063 hồ sơ (2022) /10210 hồ sơ (2021)). Trong khi đó, đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức, người lao động của các cơ quan chuyên môn không tăng thêm nhân sự nào.

- Về nhân sự giải quyết hồ sơ thủ tục hành chính về đất đai: đối với thủ tục hành chính liên quan đến lĩnh vực đất đai, huyện bố trí 05 cán bộ, nhân viên phụ trách tiếp nhận và trả kết quả tại Bộ phận tiếp nhận và trả kết quả của huyện (bao gồm: 1 cán bộ tiếp nhận thủ tục đất đai thuộc thẩm quyền giải quyết của cấp huyện, 2 cán bộ tiếp nhận thủ tục đất đai thuộc thẩm quyền giải quyết của cấp tỉnh, 2 cán bộ phụ trách trả kết quả). Ngoài ra, huyện bố trí thêm 01 cán bộ kiểm tra, hướng dẫn, bồi sung hồ sơ trước khi người dân lấy số thứ tự, nếu đầy đủ sẽ hướng dẫn lấy số thứ tự, nộp hồ sơ và do tình hình dịch bệnh nên huyện bố trí máy bốc số, ghé ngồi theo thứ tự để người dân khi đến nộp hồ sơ và nhận kết quả thực hiện theo thứ tự và đảm bảo công tác phòng chống dịch.

- UBND huyện chỉ đạo cán bộ khi tiếp nhận hồ sơ phải kiểm tra đầy đủ thành phần, nội dung hồ sơ theo đúng bộ thủ tục quy định, không phát sinh thêm thủ tục gây khó khăn, mất thời gian của người dân. Hồ sơ nộp phải đúng chủ sử dụng, đúng đối tượng nếu không phải có ủy quyền theo quy định; hồ sơ được tiếp nhận có phiếu hẹn cụ thể, rõ ràng theo đúng trình tự quy định của pháp luật, các khoản thu phí, lệ phí được công khai cụ thể tại Bộ phận một cửa tạo điều kiện thuận lợi cho nhân dân và các tổ chức đến liên hệ công việc được biết. Thường xuyên kiểm tra, giám sát việc thực hiện giải quyết hồ sơ, trả kết quả cho người dân đúng hạn; nếu hồ sơ chậm trễ ở đơn vị nào thì thông báo Thủ trưởng đơn vị đó để giải quyết hoặc báo cáo UBND huyện xem xét, chỉ đạo.

- Ngoài ra, qua năm tình hình dư luận có phản ánh về tình trạng có “dịch vụ” làm sót đất đai, UBND huyện đã ban hành văn bản tuyên truyền rộng rãi và hướng dẫn các tổ chức, cá nhân hiểu rõ cách thức nộp hồ sơ, thủ tục tại Bộ phận tiếp nhận và trả kết quả hoặc nộp hồ sơ và thanh toán trên cổng dịch vụ công; khuyến cáo người dân trực tiếp nộp hồ sơ không thông qua môi giới hoặc để các tổ chức, cá nhân lợi dụng, dụ dỗ nộp hồ sơ thay ảnh hưởng đến quyền lợi hợp pháp và tốn kém chi phí.

Bên cạnh đó, UBND huyện ban hành Kế hoạch số 150/KH-UBND ngày 06/06/2022 về Triển khai chiến dịch cao điểm 92 ngày đêm “nâng cao hiệu quả cung cấp, sử dụng dịch vụ công trực tuyến; Đẩy mạnh chuyển đổi số để phát triển chính quyền số từ ngày 01/6/2022 đến ngày 31/8/2022 trên địa bàn huyện Hớn

Quản”, UBND huyện đã tổ chức họp nhiều lần với các cơ quan, đơn vị giải quyết thủ tục hành chính lĩnh vực đất đai để tìm nguyên nhân dẫn đến hồ sơ trễ hạn và bằng nhiều giải pháp đến nay đã giải quyết được các hồ sơ trễ hạn tồn đọng trước đó, các hồ sơ nhận mới hiện nay cơ bản đảm bảo thời gian giải quyết theo đúng quy định.

- **Nội dung 5:** Thời gian qua, dư luận và cử tri bức xúc phản ánh nhiều về tình trạng ô nhiễm môi trường tại các trang trại chăn nuôi heo trên địa bàn một số xã, điển hình như xã Tân Hiệp, Minh Tâm, Thanh An, Tân Hưng... Từ phản ánh của người dân, các cơ quan chức năng huyện, tỉnh có xuống kiểm tra, tuy nhiên các kết luận kiểm tra sau đó chủ yếu là “không phát hiện vi phạm”, khi đoàn kiểm tra xong thì tình trạng lại tái hiện. Các báo cáo và trả lời kiến nghị cử tri của UBND huyện và các cơ quan chuyên môn trực thuộc từ trước đến nay cũng có nêu một số khó khăn, như: Các quy định hiện hành chưa đủ đảm bảo điều kiện trong công tác quản lý; quy định về thẩm quyền quản lý ở các cấp còn bất cập... Vậy xin hỏi lãnh đạo UBND huyện, với thực trạng như trên thì thời gian qua huyện đã có những đề xuất, kiến nghị gì đối với UBND và các sở ngành chuyên môn của tỉnh? Về phía cấp huyện đã đưa ra những giải pháp để quyết liệt giải quyết vấn đề này chưa? Hoạt động kiểm tra từ trước đến nay có được tiến hành dột xuất để tránh việc các trang trại chăn nuôi biết và đối phó? Chính quyền xã, lãnh đạo ban áp và đại diện người dân trên địa bàn nơi có trang trại có được tham gia cùng đoàn kiểm tra hay không?

Trả lời:

Hiện nay trên địa bàn huyện có khoảng 76 trang trại chăn nuôi heo (trong đó có 25 trang trại thuộc thẩm quyền cấp phép của tỉnh và 51 trang trại thuộc thẩm quyền cấp phép của huyện). Vấn đề ô nhiễm môi trường xảy ra tại một số trang trại chăn nuôi heo, gây bức xúc trong nhân dân luôn vấn đề được các cấp, các ngành của huyện quan tâm chỉ đạo giải quyết.

Nhằm tăng cường công tác quản lý nhà nước về bảo vệ môi trường, khắc phục tình trạng ô nhiễm môi trường tại một số trang trại chăn nuôi heo trên địa bàn huyện, phòng Tài nguyên và Môi trường đã tổ chức triển khai hoặc tham mưu đề xuất UBND huyện chỉ đạo thực hiện các giải pháp như sau:

- Chủ trì, phối hợp với các đơn vị liên quan tổ chức các hoạt động tuyên truyền, giáo dục nhằm nâng cao nhận thức về bảo vệ môi trường. Các hoạt động tuyên truyền được tổ chức bằng nhiều hình thức như tổ chức mít tinh ra quân, phương tiện thông tin và treo băng rôn, khẩu hiệu tuyên truyền.

- Hàng năm, phòng Tài nguyên và Môi trường tham mưu UBND huyện thành lập các Đoàn kiểm tra việc chấp hành các quy định của pháp luật về bảo vệ môi trường đối với các cơ sở sản xuất, kinh doanh và trang trại chăn nuôi trên địa bàn huyện (có đại diện UBND các xã, thị trấn tham gia là thành viên của Đoàn). Kết quả kiểm tra, xử lý: Năm 2021, đã thành lập Tổ kiểm tra theo Quyết định số nuôi heo (do tình hình dịch bệnh Covid-19 trên địa bàn huyện diễn biến phức tạp

nên hoãn kiểm tra các xã: Tân Hiệp, Minh Tâm, Minh Đức và An Phú), tham mưu ban hành 03 Quyết định xử phạt vi phạm hành chính với tổng số tiền phạt là 11.000.000 đồng; Năm 2022, đã thành lập Đoàn kiểm tra tại Quyết định số 668/QĐ-UBND ngày 25/5/2022 và dự kiến tiến hành kiểm tra trong 6 tháng cuối năm 2022. Qua kiểm tra, phòng đã rà soát, tổng hợp danh sách và tham mưu UBND huyện ban hành văn bản số 2232/UBND-KT ngày 16/11/2021 chỉ đạo phòng Nông nghiệp và PTNT chủ trì, phối hợp với các đơn vị liên quan nghiên cứu, đề xuất lộ trình di dời các cơ sở, trang trại chăn nuôi không đảm bảo điều kiện, khoảng cách, gây ô nhiễm môi trường ra khỏi khu dân cư.

- Mặt khác, nhằm nhanh chóng nắm bắt các thông tin phản ánh của người dân về tình trạng ô nhiễm môi trường, kịp thời xử lý các trường hợp gây ô nhiễm môi trường theo đúng quy định; phòng Tài nguyên và Môi trường đã có Công văn số 401/PTNMT ngày 01/9/2020 và Công văn số 492/PTNMT ngày 17/8/2021 công bố số điện thoại đường dây nóng để tiếp nhận, xử lý những thông tin phản ánh của báo chí, tổ chức và người dân về lĩnh vực tài nguyên và môi trường. Từ năm 2021 đến nay, phòng đã tiếp nhận và tổ chức kiểm tra xác minh 03 thông tin phản ánh của người dân qua số điện thoại đường dây nóng về hoạt động gây ô nhiễm môi trường của các trại chăn nuôi heo trên địa bàn huyện. Kết quả xử lý: Tham mưu UBND huyện trình UBND tỉnh ban hành 02 Quyết định xử phạt vi phạm hành chính với tổng số tiền phạt là 557.000.000 đồng (trại heo Hòa Phước xã Minh Đức và trại heo của công ty Newhope xã Tân Hưng); đề nghị Sở Tài nguyên và Môi trường kiểm tra 01 trang trại chăn nuôi heo theo quy định, lý do: Trang trại chăn nuôi heo gây ô nhiễm môi trường thuộc địa bàn xã Lộc Diền, huyện Lộc Ninh.

Về các kiến nghị, đề xuất với tỉnh: Phòng Tài nguyên và Môi trường thường xuyên đề xuất, kiến nghị Sở Tài nguyên và Môi trường tăng cường công tác thanh kiểm tra việc chấp hành các quy định của pháp luật về bảo vệ môi trường đối với các trang trại chăn nuôi heo được tinh cấp phép; có chế tài nghiêm khắc đối với các hoạt động gây ô nhiễm môi trường; đồng thời yêu cầu các Trang trại chăn nuôi heo phải lắp đặt hệ thống quan trắc nước thải tự động, liên tục để kiểm soát chặt chẽ các hoạt động xả thải nước thải chăn nuôi; Tham mưu UBND tỉnh không cấp giấy phép xả thải vào nguồn nước đối với các Trang trại chăn nuôi heo chưa được cơ quan nhà nước thẩm định, xác nhận hoàn thành các công trình bảo vệ môi trường trong hoạt động chăn nuôi theo đúng quy định.

Về hoạt động kiểm tra: Căn cứ quy định của pháp luật bảo vệ môi trường thì hoạt động kiểm tra việc chấp hành pháp luật bảo vệ môi trường gồm: hoạt động kiểm tra định kỳ và hoạt động kiểm tra đột xuất.

+ Hoạt động kiểm tra đột xuất không thông báo trước được thực hiện khi có căn cứ cho rằng tổ chức, cá nhân có dấu hiệu vi phạm pháp luật về bảo vệ môi trường hoặc do Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường, Chủ tịch UBND tỉnh quyết định.

+ Hoạt động kiểm tra định kỳ được thực hiện theo kế hoạch của cơ quan nhà nước có thẩm quyền phê duyệt và Quyết định kiểm tra phải được gửi cho đối tượng kiểm tra chậm nhất là 5 ngày, kể từ ngày ban hành.

Như vậy, việc kiểm tra đột xuất không thông báo trước của cơ quan chức năng chỉ được thực hiện khi phát hiện Trang trại chăn nuôi heo có dấu hiệu vi phạm pháp luật về bảo vệ môi trường, như xả chất thải chưa được xử lý đạt Quy chuẩn kỹ thuật ra môi trường,... hoặc theo yêu cầu giải quyết các thông tin phản ánh, kiến nghị, tố cáo của người dân về hoạt động gây ô nhiễm môi trường. Đối với các hoạt động chăn nuôi heo bình thường của trang trại thì chỉ thực hiện kiểm tra định kỳ và phải gửi thông báo trước cho các trang trại biết nên khó tránh được việc các trang trại có thời gian chuẩn bị và có biện pháp đối phó với hoạt động kiểm tra của cơ quan chức năng. Mặt khác, để hoạt động kiểm tra đảm bảo không chồng chéo, không ảnh hưởng đến hoạt động bình thường của trang trại chăn nuôi heo; thực hiện theo yêu cầu của Sở Tài nguyên và Môi trường tại Công văn số 917/STNMT-TTr ngày 26/4/2017 về phối hợp trong công tác thanh kiểm tra về bảo vệ môi trường, phòng Tài nguyên và Môi trường chỉ tập trung kiểm tra đối với các trang trại chăn nuôi heo có quy mô hoặc hồ sơ bảo vệ môi trường thuộc thẩm quyền xác nhận của UBND cấp huyện. Đây là một trong những nguyên nhân khó khăn trong công tác kiểm tra, phát hiện và xử lý các hoạt động gây ô nhiễm môi trường đối với các trang trại chăn nuôi heo của cơ quan chức năng.

Trên đây là Báo cáo tham mưu trả lời chất vấn tại kỳ họp giữa năm 2022 của phòng Tài nguyên và Môi trường.

(Báo cáo này thay thế Báo cáo số 439/BC-UBND ngày 18/7/2022 của Phòng Tài nguyên và Môi trường)./.

Nơi nhận:

- UBND huyện;
- Lưu.



TRƯỞNG PHÒNG

Nguyễn Thị Hồng Hạnh